

Utbildningsnämndens protokoll 2022-09-23**Tid och plats**

2022-09-23 klockan 09:00-11:35 i B-salen, Folkets hus Heby

Beslutande ledamöter

Rose-Marie Isaksson (S) ordförande, Britt Nilsson (S), Göran Hillbom (C), Anders Kihl (KD), Henrik Morell (C), Rickert Olzon (M), Mattias Widén (SD)

Ej tjänstgörande ersättare

Ann-Christin Grattback Åkerblom (S), Leif Nilsson (S), Linda Johnsson (C)

Övriga närvarande

Dan Bergqvist, förvaltningschef, Karin Österlund, kvalitetscontroller, Stefan Liljebris, VD för Hebyfastigheter AB § 97, Sofia Fågelsbo, controller § 98, Martin Mihaylov, utredare § 101, Disa Hasselberg, Kommunsekreterare, Maja Hallberg, Nämndsekreterare

Val av justerare

Henrik Morell (C)

Tid och plats för justering

2022-09-30 Kl. 09.00 i Kommunkontoret

Justerade paragrafer

§ 87- § 101

Underskrift

Rose-Marie Isaksson, ordförande

Henrik Morell, justerare

Disa Hasselberg, sekreterare

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Utbildningsnämnden

Datum då anslaget sätts upp

2022-09-30

Sammanträdesdatum

2022-09-23

Datum då anslaget tas ned

2022-10-22

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret, Tingsgatan 11, Heby

Underskrift

Disa Hasselberg

Innehållsförteckning

Anmälan av delegationsbeslut	4
Redovisning av förskoleplatser	5
Intern kontroll 2021 - återrapportering	6
Skolinspektionens kvalitetsgranskning av Heby skola under 2022	7
Skolinspektionens tillsyn vid Tärnsjö skola under hösten 2022	8
Skolinspektionens tematiska kvalitetsgranskning av Östervåla skola under läsåret 22/23	9
Redovisning av statsbidrag	10
Kvalitetsdagar 2023	11
Långsiktig plan för budget i balans	12
Information och rapporter	14
Information om upphandling av Vittinge skola och förskola	15
Räkenskapsammandrag för 2021	16
Prognos för volymer inom Centrum för Livslångt lärandes verksamheter	17
Mål och budget 2023, preliminära ramar och detaljbudget	19
Resursfördelningsmodell - Socioekonomiskt strukturstöd	21

Ubn § 87

Dnr UBN/2022:10

002

Anmälan av delegationsbeslut

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen och lägger delegationsbesluten till handlingarna.

Sammanfattning

Lista delegationsbeslut §§ 212 - 228, 2022 föreligger.

Ubn § 88

Dnr UBN/2015:13

710

Redovisning av förskoleplatser

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Marielle Larsson, handläggare, redogör för antalet förskolebarn per avdelning samt kön till och med 31 augusti 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Ubn § 89

Dnr UBN/2020:32

001

Intern kontroll 2021 - återrapportering

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Vid intern kontroll 2021, hantering av känsliga uppgifter i digitala system konstaterades brister.

Utbildningsnämndens verksamheter lever inte upp till styrdokumentens krav och detta ska åtgärdas enligt följande:

- En rutin för hantering av känsliga personuppgifter i digitala system tas fram av förvaltningen där det är tydligt vad som får skrivas och var det förvaras.
- Förvaltningen arbetar fram ett förtydligande av syftet med fritextfältet *säkra anteckningar* i bedömningsportalen så att det används rättssäkert.
- Förvaltningen fortsätter arbetet med att uppdatera dokumenthanteringsplanen.
- En rutin för hur användandet av säkra möten ska genomföras tas fram för att förtydliga när det finns ett behov av säkra möten.

I april 2021 redovisades att ett system för säkra möten har anskaffats av Heby kommun. Implementeringen av detta system har gått långsammare än beräknat och kommer att påbörjas under hösten 2022. Framtagandet av en rutin för användandet av säkra möten har även det skjutits fram och beräknas till vårterminen 2023.

En rutin för hantering av känsliga uppgifter i digitala system planerades att vara redo att tas i bruk till hösten 2022 men skjuts även den upp till våren 2023.

Ett förtydligande av hur fritextfältet "Säkra anteckningar" i bedömningsportalen ska användas skulle utarbetas till hösten 2022. Detta genomförs istället under hösten 2022 och beräknas vara färdigställt till årsskiftet 22/23.

Att åtgärder behövt skjutas upp beror till största delen på att tjänsten för verksamhetsutveckling för digitalisering för närvarande är vakant och under rekrytering. Förvaltningen är i behov av denna tjänst och kompetens för den fortsatta utvecklingen och väljer därför att avvakta med åtgärder som riskerar att bli mindre kvalitetssäkrade om personer utan rätt kompetens genomför dem. Under våren 2022 genomfördes följande åtgärder anskaffning av system för säkra möten och revidering av Riktlinjen för fritextfält.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Delges
Skolledare
kommunstyrelsen
kommunfullmäktiges revisorer

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Ubn § 90

Skolinspektionens kvalitetsgranskning av Heby skola under 2022

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Skolinspektionen kommer under hösten 2022 att genomföra en regelbunden kvalitetsgranskning vid Heby skola.

Regelbunden kvalitetsgranskning

Skolinspektionens syfte med kvalitetsgranskning är att höja utbildningens kvalitet i svensk skola och bidra till en god utbildning i en trygg miljö för alla elever. Nationella mål och riktlinjer med stöd av forskning och beprövad erfarenhet ligger till grund för de framtagna kvalitetskriterierna som används vid granskningen.

Skolinspektionen gör bedömningar på huvudmannanivå avseende:

Huvudmannens analys av studieresultat och trygghet och Huvudmannens kompensatoriska arbete.

På skolenhetsnivå granskas fyra områden:

Rektors ledarskap

Undervisning

Trygghet och studiero

Bedömning och betygssättning

Om Skolinspektionen identifierar ett behov av att höja kvaliteten inom ett område kommer de att föreslå ett utvecklingsområde. Syftet är att utvecklingsområdet ska stödja skolan där det största behovet av utveckling finns. Skolinspektionen kommer genomföra en uppföljning om det finns ett utvecklingsområde, därefter avslutas ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Delges

Kommunstyrelsen
Kommundirektör

Ubn § 91

Dnr UBN/2022:38

611

Skolinspektionens tillsyn vid Tärnsjö skola under hösten 2022

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Skolinspektionen genomför regelbunden tillsyn vid Tärnsjö skola under hösten 2022.

Vid tillsynen bedömer Skolinspektionen hur väl huvudmannen uppfyller de krav som följer av bestämmelserna i skollag och andra författningar.

Skolinspektionen genomför tillsyn av att huvudmannen tar sitt ansvar för verksamheten inom förskoleklass och grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, samt för fritidshemmet. För offentliga huvudmän ingår även hur kommunen tar sitt ansvar för förskola och vuxenutbildning.

Skolinspektionen genomför också tillsyn på skolenhetsnivå i förskoleklass och grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, samt gymnasiesärskola.

Om Skolinspektionen identifierar brister kommer de att ställa krav på huvudmannen att vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna. Syftet är att på det viset bidra till utveckling av verksamheten. Tillsynen kommer inte avslutas förrän bristen är rättad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Delges

Kommunstyrelsen
Kommundirektör

Ubn § 92

Dnr UBN/2022:39

611

Skolinspektionens tematiska kvalitetsgranskning av Östervåla skola under läsåret 22/23

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Skolinspektionen genomför en tematisk kvalitetsgranskning av kommuner med låg utbildningsnivå vid Östervåla skola 7-9.

Följande frågeställningar ska besvaras:

I vilken utsträckning:

- a) präglas undervisningen av tillit till elevernas förmåga och stimulerar dem att utvecklas så långt som möjligt?
- b) integreras inslag i undervisningen som syftar till att vidga elevernas perspektiv på möjliga studie- och yrkesval?

I vilken utsträckning skapar rektorn förutsättningar för:

- a) en undervisning som förmedlar tillit till elevernas förmåga och ger dem möjlighet att utvecklas så långt som möjligt?
- b) ett arbete som syftar till att vidga elevernas perspektiv på framtida studie- och yrkesval?

Den tematiska kvalitetsgranskningen kommer att genomföras under läsåret 22/23.

För information om den tematiska granskningen av kommuner med låg utbildningsnivå hänvisas till följande webbplats:

<https://www.skolinspektionen.se/aktuellt/granskningar-pa-gang/skolor-i-kommuner-med-lag-utbildningsniva/>

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Delges

Kommunstyrelsen
Kommundirektör

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Ubn § 93

Dnr UBN/2022:19

106

Redovisning av statsbidrag

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Förvaltningen redovisar statsbidrag som sökts från Skolverket två gånger per år. Arbetet med statsbidrag är dock ständigt pågående och oavsett när redovisningen sker kommer varje bidrag att befinna sig i olika skeden av ansökan, beslut och redovisning.

För den redovisade perioden har skolverket hittills beviljat 34 552 381 kr i riktade statsbidrag. I detta inkluderas de statsbidrag som hittills sökts för kalenderåret 2021 och 2022 samt statsbidrag som sökts för läsåret 21/22 eller enskild termin under perioden.

Hur arbetsgången för statsbidrag ser ut varierar från bidrag till bidrag. Några söks exempelvis före insats (som likvärdig skola) och andra efter (som karriärtjänster). För de bidrag som söks före insats är det vanligt att man vid ansökan behöver ange, i stora drag, hur pengarna ska användas och fördelas. De medel som betalas ut ska vanligen användas inom en viss tidperiod, exempelvis ett specifikt läsår, kalenderår eller en termin. När perioden för att använda ett statsbidrag gått ut ber skolverket om en redovisning av hur medel har använts. Medlen måste användas i enlighet med de kriterier som angivits av skolverket annars måste hela eller delar återbetalas. Medel som inte använts återbetalas också.

Hur arbetsgången för statsbidrag ser ut varierar från bidrag till bidrag. Några söks exempelvis före insats (som likvärdig skola) och andra efter (som karriärtjänster). För de bidrag som söks före insats är det vanligt att man vid ansökan behöver ange, i stora drag, hur pengarna ska användas och fördelas. De medel som betalas ut ska vanligen användas inom en viss tidperiod, exempelvis ett specifikt läsår, kalenderår eller en termin. När perioden för att använda ett statsbidrag gått ut ber skolverket om en redovisning av hur medel har använts. Medlen måste användas i enlighet med de kriterier som angivits av skolverket annars måste hela eller delar återbetalas. Medel som inte använts återbetalas också.

Mer om varje enskilt statsbidrag går att läsa på skolverkets webbsida:

<https://www.skolverket.se/skolutveckling/statsbidrag#/>

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 8 september 2022

Delges
Skolledare
Kommunfullmäktiges revisorer

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Ubn § 94

Dnr UBN/2022:27

611

Kvalitetsdagar 2023

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämndens kvalitetsdagar 2023 hålls den 9-10 februari.

Sammanfattning

Utbildningsnämnden, rektorer, chefer och stab vid barn- och utbildningsförvaltningen anordnar årligen 2 kvalitetsdagar med fokus på verksamhetens utveckling. För 2023 vill utbildningsnämnden hålla dessa dagar vid en konferensanläggning med övernattnig. Dagarna finansieras via statsbidraget för Likvärdig skola.

Kvalitetsdagarna föreslås hållas den 9-10 februari 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 15 september 2022

Delges

Skolledare

Ubn § 95

Dnr UBN/2022:3

042

Långsiktig plan för budget i balans

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har begärt att förvaltningen redovisar en åtgärdsplan för budget i balans. Arbetet påbörjades under 2020 med en långsiktig åtgärdsplan och redovisades de första åren vid varje sammanträde med sedan Juni 2022 fyra gånger per år. Redovisning sker vid nämndens sammanträden i februari, juni, september och november.

Anledningen till att en långsiktig plan tagits fram är att många av de förändringar som krävs för att komma inom ram tar tid. Exempelvis gäller det för centralisering av verksamheter inom varje ort där såväl organisation som lokaler behöver förändras för att rymma flera verksamheters behov på en mindre yta. En annan förändring som tar tid är att se över arbetssätt och organisation så att varje verksamhet kan arbeta med god kvalitet i undervisningen och möta varje elevs behov samtidigt som verksamheterna får fler elever per årsarbetare. Utmaningarna i detta består bland annat i det politiska beslut som tagits där Heby kommun ska behålla skolor på alla orter där de idag finns. Flera av kommunens grundskoleverksamheter är små och därför mer känsliga för variation i elevunderlaget. I mindre verksamheter är det också en utmaning att täcka upp det kompetensbehov som ställs på svensk skola genom skollagen.

Kontinuerligt träffar de rektorer som i nuläget ligger längst från en budget i balans verksamhetschef, förvaltningschef, ekonomisk controller och kvalitetscontroller för att ta fram och arbeta med en plan för hur just deras organisationer ska kunna ligga i linje med modellskolans, och rymmas inom budgetramen, till 2025. Dessa redovisas i dokumentet "Långsiktig plan för budget i balans, enheter". Kontinuerligt följs också varje enhets plan upp och utvärderas. Enheter i fokus 2022 är i första hand Centrum för Livslångt lärande, Harbo skola samt Vittinge skola.

Trenden för grundskolan de senaste åren är en kraftigt minskad nettokostnadsavvikelse. Från 48 miljoner mer än statistiskt förväntat år 2018 till 13 miljoner 2021. Som tidigare nämnts har lokalkostnader och kostnader för måltider omfördelats till förskola och fritidshem men det faktum att även posterna undervisning, lärverktyg och övrigt har minskat visar på det arbete som har genomförts gällande kostnader inom grundskolan i Heby Kommun. De två kostnader som den kommunala grundskolan i Heby främst ligger på en högre nivå på än liknande kommuner är lokalkostnader och övrigt. Majoriteten av kostnaderna under övrigt finansieras via statsbidrag eller genom tilläggsbelopp. Den största kostnadsposten är fördelad gemensam verksamhet och den är svår för Utbildningsnämnden att påverka. Den rektorspeng som rektorer inom den kommunala grundskolan har att arbeta med i sin organisation består främst av kostnader för undervisning och där ligger Heby kommun lägre jämfört med liknande kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 9 september 2022
Bilaga: analys gällande enheter

Delges
Kommunfullmäktiges revisorer
Skolledare

Ubn § 96

Dnr UBN/2022:43, UBN/2022:2, UBN/2022:44, UBN/2022:1, UBN/2022:21
042, 042, 007, 105, 041

Information och rapporter

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Följande handlingar föreligger:

- Kf rev § 72/2022
- Ks § 148/2022
- Ks § 149/2022
- Kf rev § 68/2022
- Ks § 171/2022
- Kf rev § 64/2022 + bilaga med frågeunderlag
- Rutin för visseblåsarärenden
- Ks § 169/2022
- Ks § 170/2022

Ubn § 97

Information om upphandling av Vittinge skola och förskola

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

Stefan Liljebris, VD för Hebyfastigheter, redovisar anbudsprocessen i upphandlingen av Vittinge skola och förskola.

Beslutsunderlag

Bildspel, 23 september 2022

Delges
Kommunfullmäktiges revisorer
VD Hebyfastigheter AB

Ubn § 98

Dnr UBN/2022:21

041

Räkenskapssammandrag för 2021

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen.

Sammanfattning

Räkenskapssammandraget (RS) är en lagstadgad årlig insamling av ekonomiska uppgifter från alla Sveriges kommuner. Syftet med RS är att på kommun- och riksnivå erhålla en tillförlitlig information om kommunernas ekonomi. Olika verksamheter har olika detaljerad redovisning av kostnaderna beroende på hur många underrubriker som används. Grundskolan hör till en av de verksamheter som har mest detaljerad redovisning och det är också grundskolan som är den av Utbildningsnämndens verksamheter som varit i fokus.

Den kommunala kostnaden per elev har minskat de senaste åren och nettokostnadsavvikelsen för grundskolan är år 2021 13 miljoner kronor jämfört med 48 miljoner kronor år 2018. Som tidigare nämnts har lokalkostnader och kostnader för måltider omfördelats till förskola och fritidshem men det faktum att även posterna undervisning, lärverktyg och övrigt har minskat visar på det arbete som har genomförts gällande kostnader inom grundskolan i Heby Kommun.

De två kostnader som den kommunala grundskolan i Heby främst ligger på en högre nivå på än liknande kommuner är lokalkostnader och övrigt. Majoriteten av kostnaderna under övrigt finansieras via statsbidrag eller genom tilläggsbelopp. Den största kostnadsposten är fördelad gemensam verksamhet och den är svår för Utbildningsnämnden att påverka.

Den rektorspeng som rektorer inom den kommunala grundskolan har att arbeta med i sin organisation består främst av kostnader för undervisning och där ligger Heby kommun lägre jämfört med liknande kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 9 september 2022

Delges
Skolledare
Kommunstyrelsen

Ubn § 99

Dnr UBN/2022:2

042

Prognos för volymer inom Centrum för Livslångt lärandes verksamheter

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämnden tackar för informationen

Sammanfattning

I enlighet med beslut UBN/2022:2 redovisas i nedanstående tabell en prognos över volymer per verksamhet inom Centrum för Livslångt Lärande (CLL) för år 2022. Volymerna utgörs av antal kurser samt antal elever i egen regi. Syftet med redovisningen är att ha en utgångspunkt för den uppföljning som kommer att ske av CLL under år 2023.

Verksamhet	Antal kurser totalt VT	Antal kurser totalt HT	Snitt antal kurser 2022
Grundläggande vuxenutbildning	73	77	75
Gymnasial vuxenutbildning	69	131	100
Komvux som särskild utbildning	23	23	23
Svenska för invandrare	120	101	111
Lärlingsutbildning	189	152	171
Summa	474	484	479

Verksamhet	Antal elever i egen regi VT	Antal elever i egen regi HT	Snitt elever i egen regi 2022
Grundläggande vuxenutbildning	49	56	53
Gymnasial vuxenutbildning	61	90	76
Komvux som särskild utbildning	22	20	21
Svenska för invandrare	95	87	91
Lärlingsutbildning	36	33	35
Kommunalt aktivitetsansvar			70
Summa	304	337	321

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 september 2022

Delges

Förvaltningschef BUF
Vuxenutbildning- och arbetsmarknadschef

Ubn § 100

Dnr UBN/2022:21

041

Mål och budget 2023, preliminära ramar och detaljbudget

Utbildningsnämndens beslut

- Utbildningsnämndens konstaterar ett prognostiserat underskott för budgetåret 2023 utifrån de förutsättningar som är kända idag, 15 september 2022.
- Utbildningsnämnden anmodar Kommunstyrelsen att se över om en justering av tilldelad budgetram är möjlig för att täcka ökade kostnader för lokaler och tilläggsbelopp för elever i behov av särskilt stöd med 5 miljoner.

Sammanfattning

Utifrån den preliminära budgetramen år 2023 bedömer förvaltningen att det finns ett underskott avseende tilläggsbelopp, lokalhyror och Vittinge och Harbo skola. Under år 2022 har organisationsförändringar genomförts vid både Vittinge och Harbo skola och totalt sett har 3,8 tjänster tagits bort från hösten 2022. Även om Utbildningsnämnden skulle tilldelas medel för att kompensera för underskotten i Vittinge och Harbo så går det inte att dela ut medel till enskilda enheter på grund av likabehandlingsprincipen. Medel för att kompensera små enheter måste först utredas och få en modell som ligger i linje med likabehandlingsprincipen innan medel kan skjutas till. Detta blir därför aktuellt först till budgetåret 2024.

Däremot anser förvaltningen att Utbildningsnämnden behöver ytterligare medel för lokalhyror och tilläggsbelopp. Tilläggsbelopp beviljas utifrån elevens behov och kommunen har inte rätt att neka om behovet finns. Inför år 2022 var budgeten 10 miljoner kronor och även om förvaltningen planerar ytterligare genomgång av hur medlem används så bedöms i nuläget behoven vara tillräckliga för att tilläggsbelopp ska beviljas med cirka 13 miljoner kronor år 2023. Lokalhyrorna har en indexuppräkning på 5,4 procent år 2023 vilket är mer än vad som tilldelats i ram. För Utbildningsnämndens kommunala verksamhet innebär detta en högre kostnad motsvarande 2,0 miljoner kronor och då tillkommer även högre skolpeng för elever i fristående och andra kommuner. Den verksamhet som har störst andel av Utbildningsnämndens lokalhyror är grundskolan. Som RS visar har grundskolan högre lokalkostnad jämfört med liknande kommuner medan undervisningskostnaden, lärverktyg och elevhälsa är lägre. Den kostnadspost som rektorerna har störst möjlighet att påverka är undervisande personal och om den högre lokalkostnaden ska rymmas inom tilldelad preliminär budgetram behöver denna kostnad "hämtas in" genom minskade resurser för undervisning. Med anledning av sjunkande resultat i grundskolan anser inte förvaltningen att det är en motiverad åtgärd att minska resurserna till undervisning, elevhälsa och lärverktyg ytterligare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 9 september 2022
Mål och budget 2023, plan 2024-2025, preliminära ramar
Ubn § 97/2022

Förslag

Ordförande Rose-Marie Isaksson (S), föreslår utbildningsnämnden beslut att

- Utbildningsnämndens konstaterar ett prognostiserat underskott för budgetåret 2023 utifrån de förutsättningar som är kända idag, 15 september 2022.
- Utbildningsnämnden anmodar Kommunstyrelsen att se över om en justering av tilldelad budgetram är möjlig för att täcka ökade kostnader för lokaler och tilläggsbelopp för elever i behov av särskilt stöd med 5 miljoner.

Tilläggsförslag

Mattias Widén (SD) föreslår utbildningsnämnden att utöver ordförandes förslag besluta att

- Att effektiviseringskravet på utbildningsnämnden sänks till 1,5 %.

Förslagsordning

Ordförande ställer de egna förslagen till beslut mot avslag och finner att utbildningsnämnden beslutar enligt eget förslag.

Ordförande ställer Mattias Widéns (SD) tilläggsförslag mot avslag, och finner att utbildningsnämnden avslår förslaget.

Reservationer

Mattias Widén (SD), Anders Kihl (KD) och Rickert Olzon (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Mattias Widéns (SD) tilläggsförslag.

Delges

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktiges revisorer
Skolledare
Ekonomichef
Kommundirektör

Ubn § 101

Dnr UBN/2022:42

041

Resursfördelningsmodell - Socioekonomiskt strukturstöd

Utbildningsnämndens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att utreda föreslagna förändringsåtgärder i tjänsteskrivelse daterat 2022-09-09. Utredningen presenteras senast i mars 2023.

Sammanfattning

Heby kommuns socioekonomiska strukturstödsmodell trädde i kraft 1 januari 2017. Då beslutades att grundskolan skulle erhålla 7,7% i strukturstödsersättning och förskola samt fritids 4,6%. Respektive andel tas från berörd verksamhets grundbelopp för att sedan fördelas till respektive enhet. Fördelningens storlek är beroende av en enhets indexvärde samt antal barn/elever. Vid dess införande, ämnade strukturstödsmodellen att göra den ekonomiska övergången hanterbar för samtliga utbildningsverksamheter i Heby kommun. Detta då vissa verksamheter erhöll lägre ekonomisk ersättning än tidigare medan andra verksamheter erhöll högre, men samtliga erhöll strukturstödsersättning. Denna målsättning åstadkoms och samtliga verksamheter lyckades anpassa sig till den ekonomiska fördelningen. Det faktum att samtliga erhöll någon form av ersättning innebar dock att verksamheter med relativt höga indexvärden inte erhöll lika stor ersättning som de skulle ha kunnat eftersom samtliga enheter delade på de allokerade summorna.

För att åtgärda detta ändrades den initiala strukturstödsmodellen till den nuvarande modellen. Denna ändring trädde i kraft 1 januari 2021 och innebar införandet av en indexgräns på 0,75 och reducering av de dåvarande ersättningsandelarna från 7,7% till 7% för grundskolan och från 4,6% till 4% för förskola och fritidshem. Därtill övergick Barn- och utbildningsförvaltningen från egen viktning av variabler vid indexberäkning till att beställa regressionsanalys från Statistiska centralbyrån (SCB). Denna regressionsanalys utgår från fem olika bakgrundsvariabler vid beräkning av varje enhets indexvärde. Dessa variabler är:

- Kön
- Utländsk bakgrund:
 - Eleven/barnet född utomlands med vårdnadshavare födda utomlands
 - Därav invandrade de senaste 4 åren
 - Därav invandrade de senaste 3 åren
 - Därav invandrade de senaste 2 åren
 - Därav invandrade de senaste 1 åren
 - Eleven född i Sverige med vårdnadshavare födda utomlands
- Vårdnadshavares högsta utbildningsnivå:
 - Grundskola
 - Gymnasieskola
 - Eftergymnasial utbildning
- Barn/elever som bor med en eller två vårdnadshavare
- Familjer med försörjningsstöd

I samband med denna utredning genomförd Barn- och utbildningsförvaltningen en enkät riktad till kommunens rektorer för att erhålla deras synpunkter på den nuvarande strukturstödsmodellen. Utifrån de inkomna svaren framgår det att rektorerna generellt anser att nuvarande strukturstödsmodell fungerar väl, men att det finns vissa svårigheter att tydlig redovisa hur de medel som erhålls via stödet används. Detta då strukturstödsmedel är inkluderade i den totala ersättning som tilldelas per barn eller elev för varje verksamhet. Utifrån enkäten framgår det även att om rektorer fick välja att exkludera någon variabel i indexberäkningarna så är det variabeln "kön".

Denna utredning presenterar tre eventuella förändringsmöjligheter av nuvarande strukturstödsmodell. Dessa berör såväl de ekonomiska uppföljningsmöjligheterna av modellen som själva modellens utformning. Däremot behöver dessa förändringar utredas vidare och förvaltningens förslag är att eventuella förändringar presenteras till Utbildningsnämnden senast vid sammanträdet i mars 2023. På detta vis kan eventuella ändringar inkluderas i budgetarbetet för 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 9 september 2022

Delges

Förvaltningschef Barn-och utbildningsförvaltningen
Verksamhetschef Barn- och utbildningsförvaltningen
Barn- och utbildningsförvaltningens rektorsgrupp
Rektor Framtidens förskola
Rektor Myggans förskola
Rektor Skogsdungens förskola
Rektor Lek&Lär förskola
Rektor Trolleby förskola
Rektor Huddunge byskola