

Heby kommuns författningssamling



Kommunfullmäktige

ISSN 2000-043X

HebyFS 2016:22

Infördes i
författnings-
samlingen den
10 november
2016

Policy för krisberedskap

Kommunfullmäktige beslutade den 1 november 2016, om följande policy.

1. Ingångsvärden och avgränsningar

Kommunen ska ha en planering för vilka åtgärder som ska genomföras under mandatperioden samt hur kommunen ska hantera samhällsstörningar.

I överenskommelsen 2013-05-17 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) om kommunernas krisberedskap, framgår att kommunerna ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskapen. De målbeskrivningar som används i denna policy är hämtade från Överenskommelse om kommunernas krisberedskap (Diarienummer SKL 12/6159 och MSB 2012-5541).

Denna Policy för krisberedskap utgör Heby kommuns styrdokument för krisberedskapen enligt ovan nämnda överenskommelse. Kommunfullmäktiges beslut ligger på en normativ nivå, medan mer detaljerade beslut fattas av kommunstyrelsen respektive i förvaltningen. Sådana inriktningsbeslut och instruktioner återfinns som särskilda dokument.

Kommunfullmäktige fastställer denna policy för varje mandatperiod.

Polycyn utgör även ett underlag för den uppföljning av krisberedskapen i kommunerna som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) tillsammans med länsstyrelsen årligen genomför.

Beslutet antogs av Kf § 122/2016. Dnr 2015/45 U2016:3428

2. Organisation och ansvar

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för verksamheten inom ramen för lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. (Fortsättningsvis benämnd lagen om extraordinära händelser.)

Beredskapssamordnaren samordnar, under kommunchefen, krisberedskapsverksamheten inom Heby kommun. Respektive verksamhetsansvarig ansvarar för att verksamheten, så långt som möjligt, även kan bedrivas under en samhällsstörning.

Krisledningsnämnden har, under en pågående samhällsstörning, möjlighet att ta över ordinarie nämnders och styrelser verksamheter, i syfte att effektivisera beslutsprocessen. Regler för detta framgår dels av lagen om extraordinära händelser, samt av krisledningsnämndens reglemente som fastställts av kommunfullmäktige.

3. Arbete och åtgärder för att reducera/eliminera risker och sårbarheter samt öka förmågan

Kommunen bedriver ett löpande arbete med att inventera, reducera och, om möjligt, eliminera risker. Detta arbete utförs löpande och i nära samverkan med kommunens verksamheter. Under hösten första året i varje ny mandatperiod antar kommunstyrelsen en sammanställd risk- och sårbarhetsanalys enligt lagen om extraordinära händelser.

En fördjupad kontinuitetsplanering i kommunens verksamheter kommer att genomföras som en naturlig följd av denna mandatperiods Risk- och sårbarhetsanalys, vilken kommunstyrelsen antog den 2015-10-20.

Årliga mål för verksamheten ska ingå i den normala verksamhetsplaneringen

4. Hur kommunen avser fullgöra åtaganden enligt kommunöverenskommelsen

4.1 Planering

Heby kommun ska ha god förmåga att hantera en samhällsstörning. Kommunen ska även ha god förmåga att ta emot larm om en samhällsstörning samt att initiera kvalificerad krisledning. Genom avtal kan SOS Alarm larma kommunen genom telefonsamtal till antingen kommunchef, beredskapssamordnare, stabschef i krisledningsstaben eller kommunens informatör. Detta utgör Heby kommuns funktion för Inriktnings- och Samordningskontakt (ISK).

4.1.1 Plan för extraordinära händelser (Krisledningsplan)

Kommunfullmäktige antog den 12 februari 2015 Plan för extraordinära händelser i Heby kommun.

4.1.2 Förstärkt kommunal ledningsplats för kris

Under mandatperioden genomförs ett projekt för att skapa förstärkta ledningslokaler med förbättrad teknik och ökad robusthet i kommunhuset i Heby. Detta görs med ekonomiskt stöd från och i samverkan med MSB.

4.1.3 Styrelse

Styrelse är ett nationellt arbete som syftar till att styra eldistributionen till samhällsviktiga verksamheter under en situation med effektbrist. Heby kommun deltar i detta arbete, som till del är sekretesskyddat.

4.2 Geografiskt områdesansvar

Kommunen har ett ansvar för att hanteringen av en samhällsstörning sker samordnat inom kommunens geografiska område. Även den information som avser samhällsstörningen ska samordnas.

För att underlätta detta inrättas ett krishanteringsråd där kommunen är sammankallande, där olika verksamheter som bidrar till krishanteringen ges möjlighet att delta. Krishanteringsrådet bör träffas 1 – 2 gånger årligen. Syftet är främst att dela planeringsförutsättningar för att förbättra förmågan att gemensamt hantera en samhällsstörning, samt att förbättra möjligheterna att vidmakthålla funktionen vid samhällsviktiga verksamheter.

På länsnivå deltar kommunen i motsvarande samverkansorgan, främst C-Sam, som har regelbundna möten med kommunerna i länet, länsstyrelsen, polisen, landstinget, m fl.

Heby kommun samverkar även med grannkommuner och länsstyrelser utanför Uppsala län, i syfte att uppnå bästa möjliga krishanteringsförmåga. Ett exempel på detta är planeringssamverkan avseende översvämningar i Dalälven.

4.3 Utbildning och övning

Kommunens krisledning ska vara väl utbildad och övad för sin uppgift.

Krisledningsnämnden ska utbildas och övas minst en gång per mandatperiod. Uppstartsövning för krisledningsnämnden bör ske minst två gånger per mandatperiod.

Inriktnings- och samordningsfunktionen (ISF) som är tjänstemannaledningen, ska utbildas och övas minst vart annat år. Ledningsfunktionerna i denna ska genomgå utbildning i stabsmetodik.

Kommunens krisledningsstab utgör ISF Stöd. Denna funktion är indelad i tre stabsskift som samlas regelbundet, flera gånger per år, för att öva och utbilda sig i sin funktion.

De personer som upprätthåller funktionen som inriktnings- och samordningskontakt (ISK) ska årligen utbildas och övas för sin uppgift.

4.4 Rapportering

Heby kommun har förmåga att rapportera till staten, samt dela information med andra krisaktörer såväl via RAKEL som via WIS.

RAKEL är det radiosystem som staten via MSB anvisar för blåljusorganisationer och krishanteringsaktörer.

WIS är ett webbaserat skyddat informationssystem för krishantering, som MSB administrerar.

4.5 Höjd beredskap

För att säkerställa en grundläggande förmåga för höjd beredskap och krig, ska krisledningen i kommunen, såväl den förtroendevalda ledningen som tjänstemannaledningen, erhålla relevant grundläggande utbildning om kommunens uppgifter under höjd beredskap och krig. När sådana direktiv och underlag erhålls från staten, kommer detta att verkställas.

Ingen ort i Heby kommun har varit utpekad av staten som larmort och har därför inte heller utrustning för att sända signalen Viktigt meddelande till allmänheten (VMA).

4.6 Hur den statliga ersättningen ska användas

Kommunen erhåller årligen en statlig ersättning för arbetet med krisberedskap. I huvudsak grundas ersättning på invånarantal. Ersättningen kopplas till de uppgifter som kommunen har enligt överenskommelsen slutet den 17 maj 2013 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).

Större delen av ersättningen är avsedd för och används till kommunens beredskapssamordnare och för verksamheten med planering, risk- och sårbarhetsanalys, samt utbildning och övning.

En särskild del av ersättningen är avsedd för att stimulera samverkan med andra aktörer, i syfte att förbättra förmågan till planeringssamverkan och samverkan vid en samhällsstörning. Heby kommun använder denna ersättning till samverkan inom ramen för C-Sam, krissamverkan inom ramen för kommunens geografiska områdesansvar (krishanteringsrådet), samt för samverkan med andra kommuner och länsstyrelser utanför Uppsala län.

Kommunerna får också ett reducerat pris på RAKEL-abonnemang, inom ramen för krisberedskapsersättningen.

Denna policy träder i kraft den 1 december 2016.

Annika Krispinsson
Ordförande i kommunfullmäktige

Emma Burstedt
Kommunchef